

河南省安全生产委员会办公室文件

豫安委办〔2020〕19号

河南省安全生产委员会办公室 关于印发吸取义马气化厂“7·19”重大 爆炸事故教训深入开展以案促改 警示教育方案的通知

各省辖市人民政府，济源示范区管委会，省安委会各有关成员单位，中央驻豫和省属重点企业：

《吸取义马气化厂“7·19”重大爆炸事故教训深入开展以案促改警示教育方案》已经省政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。



吸取义马气化厂“7·19”重大爆炸事故 教训深入开展以案促改警示教育方案

为深刻吸取三门峡市河南省煤气（集团）有限责任公司义马气化厂“7·19”重大爆炸事故教训，充分发挥事故警示作用，通过事故暴露问题整改推动安全生产工作，按照省政府第83次常务会议要求和生产安全事故“四不放过”原则，省安全生产委员会办公室决定在全省范围内集中开展以吸取义马气化厂“7·19”重大爆炸事故教训为主要内容的警示教育、以案促改工作。

一、指导思想

以党的十九大精神和习近平总书记关于安全生产工作的重要论述及指示批示精神为指导，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府安全生产决策部署，进一步深刻反思、举一反三、警示未来，把吸取义马气化厂“7·19”重大爆炸事故教训变成推动我省更加坚定自觉落实新发展理念的新起点，变成推进安全生产治理体系和治理能力现代化、推进化工产业、化工园区高质量发展的转折点，牢固树立安全第一、生命至上理念，强化红线意识和底线思维，坚决杜绝重特大事故发生，确保安全生产形势稳定向好。

二、工作目标

围绕事故调查报告、责任追究报告和调查处理“后半篇”文

章，以事故为镜鉴，以义马气化厂“7·19”重大爆炸事故为案例教训，剖析事故原因，强化教育警示，深挖问题根源，查找风险漏洞，突出整改问题，推动各级各部门和各类企业认真履行职责，运用身边典型事故案例，紧密结合实际，以案明纪、说法、履责，进一步划清责任、找准症结、精准施治，把最本质的问题、最核心的原因、最突出的危害、最深刻的教训讲清楚，有针对性地提出整改措施，推动实现以案促改、以案促教、以案促建、以案促管。通过探索实践，深化标本兼治，推进安全生产以案促改制度化常态化。

三、工作安排

（一）制作警示教育片

由省应急管理厅牵头，三门峡市政府、河南能源化工集团配合，制作事故警示教育片。全方位、多角度、立体化直观展现、剖析义马气化厂“7·19”重大爆炸事故，提高事故警示教育效果，推进以案促改。使各级各部门和企业员工直面事故真相、深挖事故根源、反思事故教训，力求做到“一厂出事故、万厂受教育，一地有风险、全省受警示”。

（二）召开警示教育大会

以电视电话会议形式召开义马气化厂“7·19”重大爆炸事故警示教育大会，组织各市、县（市、区）政府、各负有安全生产监督管理职责的部门和重点企业参加。会议以组织观看警示教

育片、通报责任追究情况、事故单位反思教训等形式召开。通过警示教育，强化安全意识；通过责任追究，强化履职担当；通过反思教训，强化风险防范。通过全省各生产经营单位广大干部职工自我检视，自我反思，以实际行动筑牢安全生产防线。

（三）开展警示教育

各级各有关部门各单位要通过组织观看事故警示教育片，学习事故调查报告和责任追究报告开展座谈讨论等形式开展警示教育。

各市、县（市、区）政府召开政府常务会议形式开展警示教育，学习《地方党政领导干部安全生产责任制实施细则》，结合“党政同责、一岗双责”和自身岗位、工作实际，谈感受、谈启发、谈不足，增强警醒意识，牢固树立安全责任意识。

各级负有安全生产监督管理职责的部门，要组织召开本部门全体干部职工大会，开展警示教育，学习《党委政府及有关部门安全生产工作职责》，教育广大干部职工以“三管三必须”为原则，把本行业领域的监管责任不折不扣落实到位，将自身承担的安全职责不折不扣履行到位。

各企业要把事故警示教育延伸到一线职工，学习《安全生产法》《河南省安全生产条例》和《河南省风险管控和隐患排查治理办法》，以事故教训推动风险分级管控和隐患排查治理，研究分析企业安全发展规律和风险隐患关系，把防范化解重大风险做在前

面，从人、机、物、环、管等各个层面对所有岗位风险隐患进行全面排查评估，做到风险面前有管控，问题面前有办法，责任面前有担当，安全面前有保障。

（四）突出以案促改

各级各有关部门和企业，要针对事故存在的设施设备、工艺流程方面的原因，以及企业管理方面的形式主义、官僚主义，政府和部门职责不清、履职不到位，执行党中央、国务院、省委省政府安全生产规定不严格等问题，结合实际，认真检视，分析原因，做好“九个自查”：一查红线意识和底线思维是否牢固树立；二查属地监管责任是否落实；三查“三管三必须”是否到位；四查部门监管是否有真空；五查审批制度和决策程序是否有缺陷；六查制度管理是否有漏洞；七查监管能力是否满足工作需要；八查重大风险管控是否到位；九查领导干部是否勇于担当。可以采取查摆自身、重捋流程、相互提示等方式方法，通过“九个自查”认识当前存在的问题、不足及危害性，列出问题清单，敢于揭露矛盾，查找原因，追溯根源。

1. 落实整改措施。根据查摆问题，分析问题及原因，结合工作实际，制定切实可行的整改方案，落实整改措施、明确整改重点、落实整改责任，边查边改、边整边改。

2. 更新完善制度。要针对存在的突出问题，查找出制度漏洞、技术规范和管理缺陷，及时更新制度、完善技术规范，逐项增补

修订，堵塞薄弱环节和漏洞

3. 广泛开展宣传。结合即将到来的“安全生产月”活动契机，将查找出的问题和对应的整改措施通过“安全生产月”广泛传达，将更新完善后的制度纳入“安全生产月”的宣传内容中去，进一步提高全体干部职工的安全生产意识。

4. 形成长效机制。结合事故直接原因、间接原因、暴露问题和整改措施建议，分析本地本部门本单位风险岗位、危险部位和危险工艺，定期选取省内外典型事故案例，在本地本部门本单位开展警示教育、以案促改，形成常态长效。

四、有关要求

（一）提高认识，强化落实

义马气化厂“7·19”重大爆炸事故，伤亡惨重、影响恶劣、代价巨大、问责严肃、教训深刻，再一次给全省敲响了警钟。全省各级各部门各单位必须深入学习贯彻习近平总书记关于安全发展的重要论述和指示精神，深入学习贯彻省警示教育大会精神，牢固树立底线思维，深刻吸取事故教训，时刻绷紧安全生产这根弦，抓紧抓牢安全生产工作，坚决杜绝重特大生产安全事故发生。要结合本地区本单位实际，制定切实可行的工作方案，积极组织实施。要坚持问题导向，做到精准自查，精准整改，坚决杜绝形式主义花架子、走过场，推动以案促改工作取得扎实成效。

（二）层层下沉，列席参加

一是省安委会各驻地督导组对省辖市以案促改工作进行指导督导，督导组组长列席各省辖市政府常务会议，抽查重点行业部门和企业以案促改工作；二是层层指导，省辖市政府有关领导，分口参加指导分管部门、联系县（市、区）的以案促改工作；三是各级行业主管部门下沉参加所属行业领域重点企业以案促改工作。河南能源化工集团有限公司以案促改工作由省政府国资委全程参与指导。

（三）以案为鉴，警钟长鸣

河南能源化工集团有限公司要以此次以案促改工作为契机，自上而下，在全系统开展大反思、大讨论、大整改。公司领导干部要先查先改，以身作则，在集团公司大会上表态发言，主动查摆问题，解决安全生产理念、体制机制、权力运行和管理监督等方面深层次问题。要开展为期一年的安全生产专项整治行动，消除管理盲区、化解风险隐患，压降安全事故。事故涉及的行业部门，由省级部门在全系统开展警示教育、以案促改。

建议全省化工行业和河南能源化工集团将每年的 7 月 19 日作为安全警示日，把“7·19”重大爆炸事故作为转折点，以务实精神推进安全生产的实践和创新，推动安全生产治理方法和能力大幅提升。

河南省安全生产委员会办公室

2020 年 4 月 30 日印发

